



2022 年 9 月 9 日

中環添美道 2 號
政府總部西翼 26 樓
施政報告組
行政長官李家超先生 大紫荊勳賢, SBS, PDSM, PMSM

致 行政長官李家超先生：

香港加拿大商會（本會）很樂意在《2022 施政報告》諮詢期間，分享我們的看法和建議。加拿大是香港深厚而寬廣的系統結構的一部分，這使得我們會員的意見對香港尤為相關和重要。在香港有 30 萬加拿大人，還有許多在加拿大學習、生活或工作的香港居民，他們與香港保持着密切的聯繫。以下建議收集自我們超過 2,200 位會員，並由本會九個委員會整理。本會的成員包括各行業的大中型企業。我們代表加拿大校友會、國際學校、加拿大主要銀行、保險公司、養老基金等。

香港短期內的首要任務是開放國際旅行並與世界接軌。我們歡迎並支持政府最近放寬入境人士的檢疫措施。預期 11 月舉辦的全球銀行家峰會和國際七人橄欖球賽是香港向世界展示其樞紐地位的絕佳時機。我們懇請政府考慮從現在到 11 月之間取消入境檢疫限制。解除限制性且成本高昂的防疫措施、對全球重新開放至關重要，不僅是爲了維持香港作爲國際商業中心的競爭力，亦可同時向內地及區域各國展示一條以可控的風險走出疫情的可行之路。我們強烈呼籲政府制定結束所有旅行限制的計劃和時間表。

今年，我們對《2022 施政報告》各項建議將分成：

1. 重建香港品牌和經濟
2. 協調有序的減碳之路
3. 助力企業家及中小企成功並可持續發展



4. 推動職場性別平等及多元性
5. 推進創新科技成為香港新的增長前沿
6. 加速香港數字化經濟的發展
7. 打造北部都會區與潛在投資者及持份者的聯絡橋樑

香港在過去數年經歷前所未見的挑戰，令人才和經濟均有損失。本會堅信香港在有效和適度的政策，以及政府與商界清晰、持續的溝通下，仍然是機遇處處的。

我們感謝您能夠細閱和考慮本會的建議，並歡迎與您和您的團隊進一步對話和探討。我們亦期待您在方便之時儘早召集本會及其他商會參加國際商務委員會會議。

恭請 政安

Amélie Dionne-Charest
香港加拿大商會主席

Encl.

抄送: 財政司司長陳茂波先生, 大紫荊勳賢, GBS, MH, JP
環境及生態局局長謝展寰先生, BBS, JP
商務及經濟發展局局長丘應樺先生, JP
發展局局長甯漢豪女士, JP
創新科技及工業局局長孫東教授, JP



1. 重建香港品牌和經濟

過去兩年，香港經受了新冠疫情的考驗。而在 2021 年，香港曾因為前綫醫護人員的努力和防疫政策得宜，而成為人們可以正常生活，且不怕染疫的指標城市。

雖然香港在第五波疫情前能維持十分低的感染數字，政府一系列的政策已嚴重影響香港的形象。從前的香港因為人員進出方便，是理想的營商地方。然而，隨住疫情帶來的旅行限制，這一優勢已不復存在，並已成為令其他金融中心受益的劣勢。縱觀世界各地，出入境限制現已取消，旅遊業亦逐步復甦，相比之下香港的吸引力便顯得遜色。事實上，這些出入境限制在過去兩年令不少香港居民選擇離港，令本港要吸引和留住專業人才和管理人員時面對壓力。最新放寬至「3 + 4」的檢疫安排是令人鼓勵的一步，我們十分歡迎更多此類政策。

在 95% 的疫苗接種率以及死亡率為低的 Omicron 變異病毒株的情況下，香港現在應該跟隨改變，過渡到與世界其他地區接軌。若政策再不改變，香港便會失去身為金融中心的優勢。加之，企業正將資源轉移到香港以外，亦不再將區域總部設於香港，這些改變或會不可逆轉。

我們強烈鼓勵政府仿效世界其他地區，制定一個時間表，說明何時會取消所有入境限制。香港是一個宜居的城市，亦有良好的營商環境，但是防疫限制存在越久，香港便越難恢復其宜居宜業的聲譽。

重啟推廣活動宣傳香港優勢

隨著我們進入後疫情過渡期，我們建議政府考慮重啟「邁向亞洲首選香港」推廣活動，或推出新的願景和口號，突出香港在連接日益擴大的亞洲市場和世界的門戶優勢。

商會及其會員過去曾有幸與政府各部門及機構，包括香港貿發局、投資推廣署及香港聯交所合作，推動香港成為亞洲首屈一指的商業樞紐。我們看到政府與國際商界建立積極溝通渠道的價值。例如，政府可考慮更新投資推廣署的「加



「拿大企業在港成功故事」宣傳冊，以及向加拿大商界開展路演活動，都是重新介紹香港潛力的絕佳方式。

2. 協調有序的減碳之路

香港作為世界級的商業中心，有賴於其可持續發展和提升市民整體福利的能力。香港的 2050 碳中和願景，讓商界及社會共同努力實現這一目標提供了動力和明確性。我們約還有 30 年的時間克服各種挑戰、實現這個目標。所涉及工作的複雜性、協調性、承諾和資源不可低估。

如果香港要在 2050 年前有序且有影響力地轉型實現碳中和，商界需要政府在以下幾方面作有力的政策協調和明確：

發電

發電佔本港三分之二的碳排放量¹，只有轉用低碳及零碳能源，方能讓香港達致零碳排放的目標。零碳能源供應機制需要從根本上改變能源的生產、運輸和消耗方式。

香港正在逐步淘汰燃煤發電，並在其發電燃料組合中更多地使用天然氣、核能和可再生能源。然而，香港密集的都市環境、稀缺的土地資源，以及有限的可再生能源資源，要求香港保持開放的態度，與其他地方例如是粵港澳大灣區合作，採購低碳及零碳的能源。同樣重要的是，香港的各種減碳選項，都應該優先考慮維持本港一直以來在供電方面的可靠度和可負擔程度。

能源效益

由於建築物佔全港的大部分電力和燃氣消耗，我們應將工作重心放在使用壽命期間的運營能源效率提升以及選擇低碳的建築材料和施工方式。此外，我們應

¹《香港氣候行動藍圖 2050》第四章：減碳策略·目標·行動



探索新科技，鑑於精確定位能源效益機會的數據驅動性質，尋找可以監測及分析建築物能源效能的智能應用。

運輸

發電環節的減碳可為佔全港用電量約 90%¹ 建築物帶來直接好處，而我們可以進一步在物流、運輸或其他需要消耗燃料的領域減少碳排放，以擴大在跨界別的基礎上加快減碳進程。道路運輸佔本港碳排放的 18%¹，而本港車輛增長率高於人口增加率。本會早前曾遞交多項關於關於路面運輸的構想，例如：電子道路收費先導計劃、幫助本港改用電動車、淘汰歐盟四期柴油商業車輛特惠資助計劃，以及檢討新能源運輸基金(前名綠色運輸試驗基金)。我們十分支持電動車普及化路線圖提出的願景，以及近年在住宅停車場鼓勵和資助安排電動車充電基礎設施的政策。

增加商用和公眾使用電動車充電基礎設施的最大挑戰之一是缺乏合適的空間。若通過政府跨部門協調，制定計劃為巴士、小巴、輕型貨車和的士提供充電設施，將加速向低碳交通的過渡。

空氣質素

更新版的《香港清新空氣藍圖 2035》讓本會感到鼓舞，我們相信這會進一步改善本地的空氣質素。我們認為政府優先考慮海洋和路邊的氮氧化物排放也很重要。我們認為鼓勵船舶停靠香港時改用清潔燃料，以及逐步淘汰舊商用柴油車輛的獎勵計劃都是明智的，並應該加以推廣。如上節所述，我們同時建議香港加速液化天然氣燃料補給服務（在清新空氣藍圖中註明）和公共交通電氣化，不僅可以減少碳排放，還可以改善海洋和路邊排放。

廢物

本會支持《香港資源循環藍圖 2035》，亦支持妥善設計、實施、管理及監察強制性生產者責任制（PRS）和都市固體廢物收費計劃（MSW）。

然而，廢物處理仍然是一個複雜而困難的長期問題，因為疫情產生的即棄塑膠、試劑和口罩，更加劇了這一問題。我們強烈鼓勵政府進一步研究及制定可持續的本地產業生態系統，以幫助減少和循環再用廢物，特別是廢塑膠。本會



支持屯門環保園擬擴建計劃，將本地廢紙回收，製成高強瓦通紙，並銷往香港本地及鄰近地區。

此外，我們亦支持在建的首個大型綜合廢物管理設施，該設施將提供卓越的廢物燃燒和能量回收。我們認為綜合廢物管理設施第一期，是本港經濟減廢、提供更大能源保障的第一步。

加拿大清潔技術

加拿大致力於向低排放經濟轉型，是清潔技術和氣候解決方案的主要參與者。加拿大公司在廢物管理、可再生能源、能源儲存、水和廢水處理、綠色建築、能源效率、智能與微電網、環境修復諮詢，以及氫能源和燃料電池等領域已擁有豐富的技術沈澱。我們期待與政府合作，將這些加拿大清潔技術推向香港和鄰近地區的市場應用。

發展綠色經濟

香港擁有協調綠色金融產品的環境、社會及管治（ESG）準則及標準，以跳動市場。政府亦應該主動鼓勵企業建立 ESG 認知、包括提供 ESG 技能培訓以填補相關人才缺口。政府應在環保及可持續金融方面製定和實施符合國際標準的明確分類。香港憑藉其在大中華區的地理優勢和連接國際資本的渠道，在區域發展可持續及綠色金融業務的機遇甚多。

透過發展洪水橋 / 廈村新發展區，擬建的區域現代服務業中心有潛質成為具吸引力的價值鏈，為整個北部都會區提供綠色金融產品和服務，尤其為將在擬建的新田科技城進行的「硬科技產品」研發和原型設計提供服務。此外，本會得悉金管局正探討在本港發展碳交易市場的可行性，我們認為香港在洪水橋 / 廈村新發展區提供平台，容許本地、跨國及內地企業透過交易自願碳排放市場（VCM）並實現碳中和，具有得天獨厚的優勢。



3. 助力企業家及中小企成功並可持續發展

根據最近在全港範圍內進行的研究，香港在疫情期間邁步成為充滿活力的創業據點旅程中，仍然繼續取得良好進展²。企業家和中小企現時已更靈活應對改變，並調整其產品和服務以迎接新機遇。

稅務優惠

為繼續支持初創企業的友好環境，初創企業應在成立的首三年或直到其收入超過 250,000 港元免徵稅。而政府亦可以考慮向符合條件的本地中小企投資提供稅務優惠，准許投資者申請投資款作為類似慈善捐贈的可扣稅開支，每年上限 100,000 港元。

財政支援

我們促請政府加強對企業家、初創公司及中小企的各種資金支援：

a) 商業資料交換

中小企在香港的實體經濟中扮演不可或缺的角色，但他們可能不時會遇到資金流動性問題。政府應確保金管局的商業資料交換平台能夠幫助本地銀行系統更有效地為中小企服務，利用他們自己的數據獲得更便捷的融資服務。

b) 2021 年施政報告提到的「經濟新動力」

新一屆政府應繼續確保香港繼續成為初創企業的重要金融中心，以風險投資者、私募基金、家族辦公室為企業家的資金來源。

投資推廣署、科學園及數碼港應該為香港的創新企業家提供與國際投資者及相關的公司的聯繫平台。政府亦應該採取更積極的方式吸引國際人才。

² 《[以創業家精神推動香港轉型](#)》第三期 . KPMG



c) BUD 專項基金及 EMF 中小企業市場推廣基金

政府應密切監察發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金(BUD 專項基金)以及中小企業市場推廣基金(EMF 推廣基金)，以鞏固政府對中小企的持續支援。本會鼓勵政府向 BUD 專項基金注資 35 億港元，向 EMF 基金注資 20 億港元，同時擴大資助的適用範圍，並提高每間企業可申請的資助上限。

4. 推動職場性別平等及多元性

支援職場女性

研究顯示，縮少性別差距能為全球 GDP 增加 28 萬億美元。職場性別平等可以：

- 改善國民經濟增長及生產力
- 減少貧窮人口
- 吸引並留住人才

2021 年的施政報告³提到以下事項：

- a) 將法定產假延長至 14 個星期；
- b) 加強兒童照顧服務；
- c) 在政府場所增加育嬰室；
- d) 修例禁止對母乳餵哺的歧視；以及
- e) 女性參與諮詢及法定組織的比率於 2021 年 6 月達到 35%

為繼續推動職場性別平等，政府應鼓勵公司改善辦公室設施，以更好地支持在職母親（例如增設育嬰室）；為低收入家庭的兒童照顧服務制定更多補貼計劃，以及與企業協商引入共享親職假安排。

在支持女性企業家及創新科技方面，政府應鼓勵女性創業，為她們提供更多成為企業（尤其是 FemTech 她科技）創始人的機會，建立並借助女性企業家和創新者網絡，構建一個全球性的社區。

³ [Women Affairs](#). The Chief Executive's 2021 Policy Address



董事會多元化

董事會多元化對香港經濟和企業管治，均有莫大裨益。截至 2021 年 7 月，在 559 間恆生指數成份股公司的董事會中，女性只佔 14.3%⁴。香港聯交所 (HKEx) 的《企業管治守則》檢討諮詢中的各種重要事項，包括董事會的性別多元化。自 2022 年 7 月起，聯交所要求任何計畫在港上市公司必須至少有 1 席不同性別的董事⁵，這將為女性創造 1,300 個董事會席位，是為多元化的一大進步。我們鼓勵政府支持聯交所繼續完善《企業管治守則》：

- a) 到 2025 年，將所有上市公司的女性比例提高到 25%，並在六年內提高到 30%
- b) 要求多元化政策適用於整個公司的組織結構，而非只限於董事局
- c) 規定多元化政策要包括可量度的目標和問責制，並透過向聯交所申報來確保透明性

5. 推進創新科技成為香港新的增長前沿

《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要》（“十四五”）明確闡述香港在國家整體發展中的作用和定位。其中，支持香港成為國際創新科技中心屬議程最優先事項之一。

據行政長官 2021 年施政報告，香港過去四年在創新科技方面投資超過 1300 億港元。2020 年，香港用於本地科研的開支佔 GDP 比例，亦見增長 50% 至 0.99%。從擴建科學園及數碼港到成立「InnoHK 創新香港」，我們樂見特區政府繼續高度重視和支持創新。

⁴ [2009-2021 年恆生指數 \(HSI\) 董事會中女性的佔比](#). Boards Community Business

⁵ [香港新規將為女性創造 1,300 個董事會席位](#). 彭博社，2022 年 7 月 24 日



為充分發揮政府在研發(R&D)方面的投資潛力，吸引世界級學術和工程人才至關重要。與之同等重要的是香港建立以結果為本的教育框架、製訂並落實有效策略以促進商業化和創業，並且與全球同業加強夥伴關係。

為此，商會強調以下政策微調機會供政府考慮。

吸引並留住海外人才

本會欣悉現時已有不同的撥款計劃以吸引人才、專業人士和企業家前來香港，我們欲作下列建議，讓這些計劃能更有效運作：

a) 增加短期房屋供應和住房補貼

對於希望使用創新科技署(ITC)研究人才庫(RTH)資助計劃從內地或海外大學招聘應屆畢業生的公司而言，欠缺可負擔的房屋是一個顯著問題。因為需要依賴 RTH 資助計劃的初創企業，很多只能提供相對較低的薪金，令有潛質的應徵者在考慮原本具有吸引力的研發工作機會而因為成本過高而望而卻步。所以我們建議政府應提供更多支持以減輕人才到港生活的負擔，亦應該考慮以補貼方式提供類似科學園「創新斗室」的短期住宿，以及更多鼓勵性的措施，例如是稅項減免、住房津貼等。

b) 提高 RTH 資助計劃的競爭力

香港的科技公司一直面臨來自內地和海外市場的人才競爭。現時在 RTH 資助計劃下，給予碩士及博士應徵者的每月津貼資助，分別低於市價 25% 至 40%。僱主往往需要填補薪金空缺，而這就會增加公司的研發成本。因此我們建議 RTH 計劃應增撥資源，以提高其整體競爭力。

c) 放寬對工作假期簽證持有者的限制

工作假期簽證持有者只能為同一個僱主工作最多三個月。我們建議政府將工作假期的時限，由三個月放寬至一年。



d) 放寬出入境限制

改用更靈活、風險為本的方式，來盡早放寬往來國際的出入境和隔離限制，務求在風險可控的情況下，推動人口和商業往來。

e) 大灣區人才往來

為增加香港對外資和海外人才來大灣區的吸引力，政府應繼續與中央政府商討實際可行的方案，允許非中國籍香港居民能前往大灣區的城市經商、研究交流及訪問。措施包括為非中國籍香港居民申請商務簽證提供快速通道，以及為所有香港居民提供香港與廣東省之間的雙向免檢疫商務旅行通道。

f) 將香港發展為區域知識產權中心

為吸引外國人才、企業和資金，政府應繼續確保香港現有的法律框架和機制，保障各種形式的知識產權。政府亦應該繼續確保香港的法治，以及其成熟的法律制度繼續維持公正，以加強在知識產權等方面的法律保障。本會深信，完善及穩健的知識產權保護架構是讓香港成為創新科技中心不可或缺的組成部分。

更全面培養未來本地人才

香港的教育質素一直受全球廣泛認可。作為中國的國際創新科技中心，香港應著眼於成為大灣區的卓越創業中心。我們建議應更全面宣導創業精神，作為香港培養人才工作的一部分。以下方面是我們認為應該採取的措施：

a) 引入創業課程

引入學分制課程，入門課程側重於培養學生的「軟技能（soft skills）」，包括有集中培養學生包括創造力、創新、冒險精神，以及將想法轉化成行動計劃和管理項目以達成目標的能力。高級程度課堂則應包括營商及管理、營運、金融、市場推廣的技巧及個別課題的選修科目。教員及學院都應該有詳細的指引，以便他們針對學習目標揀選合適的教學方法。



b) 引入以業界為本的內部創業者課程

補充已完成的教學課程，引入行業沉浸式課程，讓學生在其空檔年有機會在具規模的機構內帶領創新項目，來解決營運的特定痛點。學生有望獲得作為「合約研究員」的第一手經驗，為未來創造更多以需求導向的創新鋪路。

c) 擴大香港 x 全球各地的創新交流

為學生設定強制性目標，已完成與大灣區及全球各地的合作學校、研究機構、企業和成熟的初創企業的創業進修課程或空檔年實習經驗，促進交流活動、拓展人際網絡及職業發展機會。

d) 機會途徑

在大灣區內外為重點行業的年輕人創造更多機會和途徑，拓寬在教育 and 就業方面取得成功的定義。

e) 學習和文化交流

增加中學生及大專學習和文化交流活動的撥款和平台，並擴大如「青年就業起點 (Yes)」等就業計劃的規模和意識的提高，增加與中學及大專教員的接觸，再將計劃推廣予學生。

f) 集中實習平台

由政府設立集中實習平台，連繫公營機構及私營公司以提供更多就業機會予年輕人。



成為中國的國際創新及科技中心

2020 年推出的《香港智慧城市藍圖 2.0》(簡稱《藍圖 2.0》)提出超過 130 項建議，加強及擴展現有的城市管理措施和服務。同時，香港在全球數碼競爭力的排名不斷提升⁶，成績令揀選香港發展業務的企業鼓舞。

我們建議下列措施，以讓創新及科技生態業界更全面了解本港在實現其作為國際創新及科技中心的路線圖和計劃：

a) 完善長遠視野及路線圖

2020 年推出的《藍圖 2.0》為香港整體的數碼化預備工作奠定了良好的基礎。我們建議在智慧城市領域應用的長期創新和技術路線圖包括智能化經濟及工業、數碼健康、智能生活、創意媒體及表演、可持續發展和環境科技，以及網絡安全等方面應給予更多細節。

b) 更緊密的數碼生態協作

對於選擇香港作為業務發展基地的本地及海外企業而言，香港作為進入內地和東盟等市場的跳板優勢是顯而易見的。為促進該區域的市場需求與全球技術參與者提供的專業知識更好地匹配，我們建議政府應設立一個合作框架，以明確香港與其在大灣區和中國其他地區的合作夥伴在不同領域的定位。基於該框架，海外專業知識配對本地需求的一站式服務得以更好的發揮，產生協同效應。

c) 加速科技研發的投資

世界各國在過去 30 年都有加大國內研發支出。最明顯的是韓國，自 1991 年以來，韓國國內研發支出佔 GDP 的比例增長了 1.8 倍，到 2020 年達到 4.81%⁷。在同一時間，該國錄得 378% 的人均 GDP 增長，達至 45,000 美元。這凸顯更加重視研發的經濟體通常會獲得更高的 GDP 增長，而且它們也是世界上最具數碼競爭力的經濟體之一。香港必須在未

⁶ [世界數字競爭力排名](#). IMD.

⁷ [Gross Domestic Spending on R&D](#). OECD.



來 5 年內繼續加快向研發開支佔 GDP 比例 1.5%的目標推進速度。本會亦相信在香港成為國際創新及科技中心的宏願下，通過發展北部都會區與深圳加強合作，將研發開支進一步擴大到 GDP 3.5%是必不可少的要素。

d) 加強對研發成果產生影響的關注

任何一個政府的最終目標，都是通過科研結果在經濟、環境和 / 或社會方面帶來的盡可能好的影響。在環環相扣的生態系統中豐富研發活動，需要取得管治和速度之間的平衡。我們建議建立一個針對香港的影響衡量框架，作為衡量知識產權流通、影響產生和優先考慮符合特區願景的舉措管理工具。

創新並非零和遊戲

本會與世界各地的創新社區，慶祝「InnoHK 創新香港」計劃的啟動，這是一個透過系統化方法，促進本港、內地和海外研究機構之間更有效合作的好開端。我們樂見在長期而言，政府能繼續鼓勵類似的合作。

具體而言，政府應該鼓勵香港及海外機構將研發工作融合，應付各種如氣候變化的共同挑戰，以應對氣候變化等共同挑戰，並推進跨境綠色金融等共同議程。這種做法有望加強香港作為國際創新科技中心的領導地位。

在報章和網上媒體強調青年在這些範疇的成功故事，有助年輕人確立學習和職業道路，並能吸引科技人才。

6. 加速香港數字化經濟的發展

確立本港的數字化經濟

在數碼經濟的急速發展下，經濟合作暨發展組織成員國與中國已制定經濟框架，量度各自數碼經濟活動帶來的 GDP 增長。本會欣悉政府近日成立數字化經濟發展委員會，這顯示政府推廣及推動數字化經濟發展的決心。我們建議政府



考慮採用經濟合作暨發展組織的框架，來量度香港現有數字化經濟的規模，讓業界持份者了解香港數碼經濟的規模和未來的市場機遇，以幫助吸引外國投資香港的創新科技部門和周邊行業。

提升本港的數碼基建

香港擁有全世界最好的互聯網連接之一，有超過 100,000 個位於本港數據中心集群的互聯網開道，這有利用本港成為國際的重要數據中心。本會清楚香港不論是固定寬頻還是流動上網均未達到 100% 的網絡覆蓋率。為了讓香港轉型成重要及有競爭力的數字化經濟體，我們建議政府應採取更積極的態度，來達至 100% 的網絡覆蓋。

此外，我們相信在香港發展可靠、全面的數碼基建將為香港帶來許多機遇，例如將香港轉型為智慧城市及國際創科中心等機會。

7. 打造北部都會區與潛在投資者及持份者的聯絡橋樑

在政府推展北部都會區發展策略下，本會收到來自各行各業持份者對北部都會區發展方向及機遇的多項詢問，尤其是新田科技城、新界北及擴展後的洪水橋/廈村新發展區。特別是，無論是通過私人開發、租賃研發場地還是投資工具，直接投資北部都會區的潛在參與方式存在許多興趣和疑問。

据了解，現時並無一個既定的機制解答有關北部都會區的疑問。本會建議政府建立官方渠道，以宣導並更新有關北部都會區的最新發展動態，以解答潛在投資者和已成立的創科公司的問題。這些渠道能幫助相關持份者充分理解參與投資的方法，並支持北部都會區政策，來幫助業界參與大灣區市場的蓬勃發展。